**Хальмг Танhчин**

**Городовиковск балhсна муниципальн эрдм-сурhулин депутатнрин хургин шиидвр**

**Хойрдгч хуралгна**

**довиковско**

**РЕШЕНИЕ**

**Собрания депутатов**

**Городовиковского городского муниципального образования**

**Республики Калмыкия**

**Третьего созыва**

**359050 Республика Калмыкия, г. Городовиковск, код 84731 телефон 91-7-67, 91-8-67**

« 7 » февраля 2014г.                                                № 2                                                     г. Городовиковск

**О рассмотрении протеста прокуратуры**

**№ 7-4-2013 от 25.12.2013г.**

Рассмотрев протест прокуратуры Городовиковского района № 7-4-2013г. от 25 декабря 2013 г., руководствуясь Уставом Городовиковского городского муниципального образования Республики Калмыкия, Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Собрание депутатов Городовиковского городского муниципального образования Республики Калмыкия
решило:

По итогам рассмотрения протеста отказать в его удовлетворении (Приложение № 1).

Глава Городовиковского городского
муниципального образования
Республики Калмыкия (ахлачи)                                                                                            В.Гаевая

Приложение № 1

к решению Собрания депутатов

ГГМО РК № 2 от 7 февраля 2014г

Согласно статьи 14 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» к вопросам местного значения поселения относится утверждение правил благоустройства территории поселения, устанавливающих в том числе требования по содержанию зданий (включая жилые дома), сооружений и земельных участков, на которых они расположены, к внешнему виду фасадов и ограждений соответствующих зданий и сооружений, перечень работ по благоустройству и периодичность их выполнения; установление порядка участия собственников зданий (помещений в них) и сооружений в благоустройстве прилегающих территорий; организация благоустройства территории поселения (включая освещение улиц, озеленение территории, установку указателей с наименованиями улиц и номерами домов, размещение и содержание малых архитектурных форм), а также использования, охраны, защиты, воспроизводства городских лесов, лесов особо охраняемых природных территорий, расположенных в границах населенных пунктов поселения.
Согласно ч. 1 ст. 2 Федерального закона от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» вопросы местного значения - это вопросы непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения муниципального образования, решение которых в соответствии с Конституцией РФ и данным Законом осуществляется населением и (или) органами местного самоуправления самостоятельно. В целях решения вопросов местного значения органы местного самоуправления поселений наделены полномочиями по изданию муниципальных правовых актов (п. 1 ч. 1 ст. 17 Закона № 131-ФЗ).
Таким образом, принимая оспариваемый в части муниципальный правовой акт, Собрание депутатов Городовиковского ГМО РК как представительный орган соответствующего муниципального образования, регулировало вопрос местного значения поселения, установленный статьей 14 Федерального закона 131-ФЗ, а также полномочия органов местного самоуправления в части обеспечения благоприятной окружающей среды в соответствии с Федеральным законом от 10 января 2002 года № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды», Федеральным законом от 24 июня 1998года №89-ФЗ «Об отходах производства и потребления», Федеральным законом от 30.03.1999года №52-ФЗ «О санитарно- эпидемиологическом благополучии населения».
В соответствии со 131 -ФЗ благоустройство территории поселения (городского округа) - комплекс предусмотренных правилами благоустройства территории поселения мероприятий по содержанию территории, а также по проектированию и размещению объектов благоустройства, направленных на обеспечение и повышение комфортности условий проживания граждан, поддержание и улучшение санитарного и эстетического состояния территории.
Так СанПиН 42-128-4690-88 (Санитарные правила содержания территорий населенных мест) утвержденные Главным государственным санитарным врачом СССР 05.08.1988 года №4690-88 содержат основные положения, которые следует соблюдать для обеспечения санитарного состояния территорий населенных мест (улиц, площадей, парков, скверов и других мест общественного пользования, проездов внутри микрорайонов и кварталов, а также жилых и гражданских зданий). В соответствии с данными правилами для выполнения мероприятий по соблюдению санитарных правил содержания территорий населенных мест организовывается население города.
Таким образом, Собрание депутатов Городовиковского ГМО РК не согласно с доводами Вашего протеста в отношении того, что нормы правил благоустройства города Городовиковска противоречат статье 210 ГК РФ в соответствии, с которой бремя содержания имущества несет собственник принадлежащего ему имущества. Указанная статья ГК РФ и оспариваемые пункты правил имеют различный предмет правового регулирования. Гражданское законодательство определяет правовое положение участников гражданского оборота, основания возникновения и порядок осуществления права собственности и других вещных прав, прав на результаты интеллектуальной деятельности и приравненные к ним средства индивидуализации (интеллектуальных прав), регулирует отношения, связанные с участием в корпоративных организациях или с управлением ими (корпоративные отношения), договорные и иные обязательства, а также другие имущественные и личные неимущественные отношения, основанные на равенстве, автономии воли и имущественной самостоятельности участников. Тогда как Собрание депутатов Городовиковского ГМО РК, принимая правила благоустройства, урегулировала вопрос местного значения поселения, как указывалась выше в части обеспечения благоприятной окружающей среды. В соответствии со статьей 10 Федерального закона №7-ФЗ управление в области охраны окружающей среды осуществляется органами местного самоуправления в соответствии с Федеральным законом «Об охране окружающей среды», другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, уставами муниципальных образований и нормативными правовыми актами органов местного самоуправления. Следует отметить, что основу правового регулирования деятельности органов местного самоуправления в России образует Федеральный закон № 131-ФЗ.
Данный нормативный правовой акт определяет исчерпывающий перечень вопросов местного значения поселения, муниципального района, городского округа, в том числе и в области охраны окружающей среды. Принимая решение об утверждении Правил, Собрание депутатов Городовиковского ГМО РК преследовало следующую цель: обеспечить благоприятную окружающую среду на территории города Городовиковска путем организации благоустройства и озеленения территории города.
Таким образом, оспариваемые пункты правил благоустройства, затрагивающие вопросы уборки, прилегающие территории, не входят в противоречие с перечисленными в Вашем протесте нормами гражданского права, поскольку вопросы регулирования гражданских правоотношений не вторгаются в положения Федерального закона № 131-ФЗ и не противоречат им. Определяя обязанности собственников и законных владельцев земельных участков обеспечивать уборку и очистку принадлежащим им земельных участков, а также прилегающих к ним территорий, орган местного самоуправления не возлагает на граждан и организаций дополнительного бремени содержания имущества, а реализует свои полномочия в части организации благоустройства и озеленения территории города. Федеральным законодательством как и законодательством Республики Калмыкия понятие прилегающая территория и ее размер не регламентируется, соответственно, органы местного самоуправления самостоятельно в рамках своих полномочий вправе урегулировать данный вопрос в своем нормативно правовом акте, что и сделано Собранием депутатов Городовиковского ГМО РК при утверждении Правил благоустройства территории муниципального образования города Городовиковска. Понятие «прилегающей территории» не противоречит ст. 42 Земельного кодекса РФ.
Так в соответствии со статьей 42 Земельного кодекса РФ собственники земельных участков и лица, не являющиеся собственниками земельных участков, обязаны соблюдать при использовании земельных участков требования градостроительных регламентов, строительных, экологических, противопожарных, санитарно-гигиенических и иных правил, нормативов. При этом необходимо обратить внимание на то, что действующее законодательство, возлагая на органы местного самоуправления обязанность по организации благоустройства и мероприятий по охране окружающей среды, не ограничивает в выборе способа и форм такой организации и не обязывает соответствующие органы осуществлять указанные мероприятия самостоятельно и только за счет средств местного бюджета.
На основании изложенного, Собрание депутатов Городовиковского городского муниципального образования Республики Калмыкия полагает, что Ваш протест является незаконным, необоснованным в связи, с чем удовлетворению не подлежит.